

## О последствиях введения домашнего режима самоизоляции для жителей Москвы

[Указом Мэра Москвы «О внесении изменений в Указ Мэра Москвы от 5 марта 2020 г. № 12-УМ»](#) начиная с 30.03.2020 домашний режим самоизоляции вводится для всех жителей Москвы независимо от возраста и наличия подтвержденных контактов с зараженными гражданами.

В соответствии с текстом Указа, покидать квартиру разрешается только в случаях:

- обращения за экстренной (неотложной) медицинской помощью и иной прямой угрозы жизни и здоровью,
- поездок на работу, если вы обязаны ходить на работу,
- совершения покупок в ближайшем работающем магазине или аптеке,
- выгула домашних животных на расстоянии, не превышающем 100 метров от места проживания (пребывания),
- необходимости вынести бытовой мусор.

Кроме того, находясь на улицах, в магазинах, на транспорте и в других общественных местах граждане обязаны соблюдать социальное дистанцирование от других людей не менее 1,5 метров (социальная дистанция). Исключение – только поездки на такси.

Данный указ был очевидно принят в кратчайшие сроки, в связи с чем требует дополнительных разъяснений – как в части его законности, так и в части конкретных мер, которые будут предприняты для обеспечения его исполнимости.

*О законности введенных ограничений*

Данные поправки приняты в дополнение к изначальному указу мэра от 5 марта 2020 года № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности». Таким образом, текущее положение в Москве еще не объявлено чрезвычайной ситуацией (такое право у региональных властей есть в соответствии с подп. «м» пункта 1 статьи 11 ФЗ-68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – ФЗ-68).

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в целях защиты здоровья, но лишь федеральным законом (статья 55 Конституции).

ФЗ-68 предусматривает исчерпывающий перечень полномочий органов власти субъектов РФ в отношении граждан при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации ([п. 10 ст. 4.1 закона](#))

- а) ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;
- б) определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;
- в) определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;
- г) приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;
- д) осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на

защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

При введении режима самоизоляции региональные власти, вероятнее всего, руководствуются указанным выше подпунктом а). Это подтверждается также информацией с сайта Мэра Москвы ([п. 12](#)).

На наш взгляд, предусмотренное данным подпунктом право на ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, не предполагает полномочий для региональных властей на полное ограничение конституционного права на передвижение.

Однако, из публикаций и комментариев официальных представителей государственных органов видно, что введенные меры поддерживаются высшими органами власти и рекомендуются к принятию и в иных регионах Российской Федерации, а окончательное законодательное оформление данного вопроса и введение наказания за нарушение режима самоизоляции планируется принять в ближайшее время.

Так, на сайте Мэра Москвы появились [разъяснения](#), которые гласят, что соблюдать режим надо уже сейчас, но порядок ограничения передвижений по городу и мер, необходимых для контроля за соблюдением режима самоизоляции (т.е. в том числе штрафов), будут содержаться в регламентирующем акте Правительства Москвы.

В настоящий момент прямое ограничение конституционного права на свободное передвижение однозначно возможно только на основе Указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения (п. «б» ст. 11 ФКЗ «О чрезвычайном положении»).

Во вторник (31.03.2020) в первом чтении будет рассмотрен [законопроект](#) о наделии правительства РФ (координационный орган единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) правом на введение режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории РФ либо на ее части, а также правом на установление обязательных для исполнения правил поведения при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Основания для привлечения к административной ответственности имеются разве что по правилам части 1 статьи 6.3 КоАП (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения) в виде штрафа от 100 до 500 рублей на граждан.

[По информации СМИ](#), на заседании Правительства РФ 30.03.2020 обсуждались также поправки в КоАП, которыми указанные штрафы будут соответственно увеличены:

- от 15 до 40 тысяч рублей для граждан,
- от 50 до 150 тысяч рублей для должностных лиц ,
- от 200 до 500 тысяч рублей для юридических лиц;

При повторном нарушении (или если нарушения повлекли причинение вреда здоровью или смерть, но уголовный состав отсутствует), штраф составит:

- от 150 тысяч до 300 тысяч рублей для граждан,— от 300 тысяч до 500 тысяч рублей для должностных лиц,
- от 500 тысяч до миллиона рублей для юридических лиц.

В исключительных случаях возможно также привлечение к уголовной ответственности по статье 236 УК РФ «Нарушение санитарно-эпидемиологических правил».

Между тем, формально данные административные и уголовные составы не должны распространяться на граждан, находящиеся на рекомендованной самоизоляции. Ожидается, что данный вопрос будет доработан и разъяснен в ближайшее время.

Таким образом, на данный момент все еще существует некоторая правовая неопределенность в отношении наличия полномочий у региональных властей на введение столь жестких ограничений. До тех пор, пока она не будет устранена, в любом случае рекомендуем по возможности придерживаться изложенных в указе рекомендаций.

*О практической реализации*

[В пресс-релизе Мэра Москвы](#) говорится о том, что выходить из дома можно будет при наличии специального пропуска, выданного в порядке, установленном Правительством Москвы.

Кроме того, течение ближайшей недели будет развернута умная система контроля соблюдения домашнего режима и установленных правил перемещения граждан.

На данный момент какие-либо ограничения и официальные разъяснения по этому вопросу отсутствуют. Мы будем дополнять данный раздел по мере поступления новой информации.